競賽減租:國共鬥爭下的戰後農村運動史(1946-1953)

林傳凱

本文以重構戰後初期中共地下黨在台灣農村的歷史(1946-1953)為目標。

本文一方面探索戰後初期國家機器對農事場域的介入軌跡,指出業佃關係和諧與否,不僅繫於關係本身,也深受國家下層權力結構強弱與政策影響。從1945到1949年初,日益衰退的下層權力結構,使地主力量抬頭、業佃衝突頻傳。即使長官公署於1947年3月號稱實施「三七五」,卻只停留於口號,無益消解問題。直到1949年4月省府全面推行後,所仰賴的三大系統——督導委員會、縣市與鄉鎮政府、農會(合併前「合作社」)仍各有路徑依賴下的缺陷。這使得逐步落實「三七五」的同時,亦使業佃衝突不再停留於農村日常,更進一步捲為國家機器各部門的內部鬥爭。

另一方面,中共地下黨在這樣的結構軌跡中逐步發展。中共於「二二八」後進入農村,於 1947 到 1948 年夏季間,除了想鞏固佃農/貧農/半自耕農,也想複製「鄉村包圍城市」的戰略,卻遭遇一連串挫折。1948 年夏天,中共確立台灣「統一戰線」性質與「用法/順法抗爭」路線,計畫拉攏佃農也拉攏地主,因此將國民黨「口惠不實」的減租視為政治機會結構,吸收大批不滿現實的公家職員,讓他們以「合法減租」為手段,建立農民中的正當性,再進一步向農民秘密介紹中共。藉此,避免地下活動走向激進的業佃對決、農村暴動。到了 1949 年 4 月陳誠推行「三七五」後,更加強「競賽減租」的趨勢,並使得手段細緻化。但 1950年 6 月韓戰爆發、加上「三七五」日益落實後,使地下黨「競賽減租」的路線陷入困境,迫使進一步提出「平分土地」等激進化主張,卻已難挽頹勢。

關鍵字:中共台灣省工作委員會、農事場域、業佃關係、三七五減租